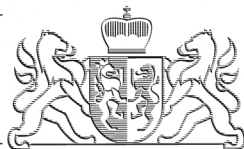


Onderwerp	Financiering Landbouwontwikkelingsgebied Beemte Vaassen		
SIS-nummer	PS2011-324		
Agendering (advies griffie)	Commissie LCJ 11 mei 2011	X	Provinciale Staten 23 mei 2011
Behandelwijze			
			Kennis van nemen
			Kaderstellen
			Controleren
	X		Adviseren PS (door commissie)
	X		Vaststellen (door PS)
Overlegpunten/ beslispunten	<ol style="list-style-type: none"> 1. Een bedrag van € 5.050.000,- euro beschikbaar te stellen voor subsidieverstrekking aan de gemeente Apeldoorn uit de binnen het MIG beschikbare middelen voor boerderijverplaatsing, als dekking van de voorbereidings- en inrichtingskosten van het LOG Beemte Vaassen in de gemeenten Apeldoorn en Epe; 2. Wijziging 19 van de begroting 2011 vaststellen; 3. Dit besluit aan te merken als deel uitmakende van de provinciale begroting 2011, overeenkomstig artikel 4:23, derde lid, onder c Algemene wet bestuursrecht; 4. Aan het college van Gedeputeerde Staten de bevoegdheid te delegeren tot verlening van deze subsidie. 		
Context	Zie samenvatting hieronder		
<p>Samenvatting GS-besluit d.d. 26 april 2011</p> <p>GS stellen aan PS voor een bedrag van € 5 miljoen beschikbaar te stellen aan de gemeenten Epe en Apeldoorn. Dit bedrag is bestemd voor de voorbereidingskosten en inrichtingskosten voor het Landbouw Ontwikkelings Gebied (LOG) Beemte Vaassen. De provincie werkt samen met de gemeenten aan een vitaal en economisch sterk platteland. Op het platteland zitten soms (agrarische) ondernemers en natuur of woongebieden in de weg of andersom. Daarom zijn er gebieden aangewezen waar ondernemers zich kunnen vestigen en waar wonen mogelijk is of de natuur de ruimte krijgt. Beemte Vaassen is een landbouwontwikkelingsgebied. Ondernemers met intensieve veehouderijbedrijven kunnen zich hier vestigen.</p> <p>De gemeenten Epe en Apeldoorn hebben de afgelopen jaren hard gewerkt en diverse procedures gevolgd om het landbouwontwikkelingsgebied mogelijk te maken. Provincie en gemeenten hebben hierin nauw samengewerkt. De gemeenten hebben hiervoor € 550.000,- aan kosten gemaakt. Daarnaast is er € 4.500.000,- nodig om het LOG in te richten. Deze kosten willen de gemeenten van de provincie vergoed hebben.</p> <p>Enige tijd geleden heeft de provincie een gedeeltelijke subsidiepauze afgekondigd voor het Provinciaal Meerjarenprogramma Landelijk Gebied. Hier valt het LOG Beemte Vaassen niet onder. Gelet op de urgentie van het doorgaan van het Landbouwontwikkelingsgebied vragen GS nu aan PS om eenmalig een bedrag van 5 miljoen euro beschikbaar te stellen om de planvorming en de uitvoering van het LOG Beemte Vaassen mogelijk te maken.</p> <p>Zonder de garantie dat er geld komt willen de gemeenten niet verder werken aan het LOG. Dit zou een ernstige vertraging betekenen met grote consequenties. Zowel voor de betrokken ondernemers als de omgeving en alle doelen die gemeenten en provincie wilden bereiken. Daarnaast zou er voor de provincie ook ernstige financiële schade ontstaan.</p> <p>Het begrotingsvoorstel van GS wordt naar verwachting op 11 mei in de statencommissie Landelijk gebied, Cultuur en Jeugdzorg besproken en kan op 23 mei in de vergadering van Provinciale Staten aan de orde komen.</p>			
Opmerkingen			
Meer informatie	<p>Bert Kiljan tel: (026) 359 71 74 mail: g.kiljan@gelderland.nl</p>		



Vergadering d.d.
Besluit nr.

PROVINCIALE STATEN VAN GELDERLAND

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten inzake Financiering van het Landbouw-ontwikkelingsgebied Beemte Vaassen

Gelet op artikel 143, tweede lid, juncto 105 Provinciewet, juncto 4:23, derde lid, onder c Algemene wet bestuursrecht, juncto de Algemene subsidieverordening Gelderland 1998;

BESLUITEN

1. Een bedrag van € 5.050.000,-- euro beschikbaar te stellen voor subsidieverstrekking aan de gemeente Apeldoorn uit de binnen het MIG beschikbare middelen voor boerderijverplaatsing, als dekking van de voorbereidings- en inrichtingskosten van het Landbouwontwikkelingsgebied Beemte Vaassen in de gemeenten Apeldoorn en Epe;
2. Wijziging 19 van de begroting 2011 vaststellen;
3. Dit besluit aan te merken als deel uitmakende van de provinciale begroting 2011, overeenkomstig artikel 4:23, derde lid, onder c Algemene wet bestuursrecht;
4. Aan het college van Gedeputeerde Staten de bevoegdheid te delegeren tot verlening van deze subsidie.

Arnhem, 26 april 2011 - zaaknr. 2011-003694

Provinciale Staten van Gelderland

voorzitter

griffier

PROVINCIE GELDERLAND

Begroting: 2011
Wijziging: 19
GS-behandeling: 26 april 2011
PS-behandeling (maand): mei

Onderwerp: Begrotingswijziging 19

in € 1.000,-

Statenprogramma	Stand oud	Mutatie wijziging	Stand na wijziging
1.1 - Bestuurlijk partnerschap	7.542		7.542
1.2 - Provinciale organisatie	12.674		12.674
1.3 - Stad en regio	67.842		67.842
2.0 - Sociaal beleid	38.389		38.389
3.0 - Jeugd en gezin	10.802		10.802
4.1 - Klimaatprogramma	17.185		17.185
4.2 - Milieu en bedrijven	68.798		68.798
5.1 - Cultuur	35.839		35.839
5.2 - Cultuurhistorie	13.398		13.398
6.1 - Wonen	11.881		11.881
6.2 - Ruimtelijke ordening	7.316		7.316
6.3 - Ontgrondingen	649		649
6.4 - Gelderse gebiedsontwikkeling	22.224		22.224
7.1 - Economische ontwikkeling	32.391		32.391
7.2 - Recreatie en toerisme	4.492		4.492
8.1 - Vitaal platteland	42.716	4.251	46.967
8.2 - Water	32.449		32.449
9.0 - Openbaar vervoer	34.153		34.153
10.0 - Fiets	24.450		24.450
11.1 - Nieuwe infrastructuur	161.703		161.703
11.2 - Instandhouding infrastructuur	35.582		35.582
12.0 - Europese programma's	4.456		4.456
13.0 - Overigen	40.759		40.759
14.0 - Algemene dekkingsmiddelen	-512.699		-512.699
Totaal programma's	214.991	4.251	219.242
Mutaties reserves	-220.043	-4.251	-224.294
Mutatie in begrotingssaldo	-5.052	0	-5.052

Mutatie wijziging progr 8.1:

Lasten 7446 Vitaal platteland: reconstructie Boerderijverplaatsing Landbouwontwikkelingsgebied Beemte-Vaassen	-5.050 5.050
---	-----------------

De gemeenten hebben de planprocedures om het LOG Beemte Vaassen te kunnen inrichten nu stilgezet vanwege het ontbreken van een financiële garantie van de Provincie Gelderland. De gemeenten willen duidelijkheid van de Provincie over de vergoeding voor de voorbereidings- en inrichtingskosten. Op basis van de bestuurlijke afspraken zijn de gemeenten er van uitgegaan dat de te maken kosten subsidiabel zijn. Deze kosten bedragen ca € 5.050.000,-

Het realiseren van het LOG loopt hiermee grote vertraging op. Dit heeft veel negatieve consequenties. Mogelijk trekken ondernemers, die naar het LOG zouden verhuizen zich terug. Hierdoor blijft hun bedrijf op een plaats die vanuit provinciale doelen zoals milieu en natuur niet wenselijk is. De te verplaatsen ondernemers hebben al grond aangekocht in het LOG en zouden mogelijk met schadeclaims kunnen komen. Het zou zelfs zo kunnen zijn dat de we er helemaal niet meer in slagen om het LOG te realiseren. De Gelderse reconstructiedoelen voor de Veluwe halen we dan ook niet. Bovendien verwachten we dan dat we de eerder gemaakte kosten (zoals verleende beschikkingen Verplaatsing Intensieve Veehouderij) aan het Rijk terug moeten betalen.

Met dit Statenvoorstel vragen wij u om in te stemmen met het beschikbaar stellen van een bedrag van € 5.050.000 voor het inrichten van het landbouwontwikkelingsgebied Beemte Vaassen en de door de gemeenten gemaakte voorbereidingskosten. Hiermee wordt vooruitgelopen op de algehele discussie rond de financiering van het Provinciaal Meerjarenprogramma.

Inleiding:

LOG's in de Gelderse Reconstructieplannen

Het LOG Beemte Vaassen is een van de 15 LOG's in Gelderland. In de Voortgangsrapportage PMJP 2009 (PS 2010-624) is U een overzicht aangeboden van de ontwikkelingen in alle LOG's in de Gelderse Reconstructiegebieden. In de meeste LOG's zijn de betreffende gemeenten bezig – of zijn inmiddels gereed –met het afronden van de planologische procedures. In de meeste gevallen volstaat het aanpassen van een bestemmingsplan en het opstellen van een Planmer om de realisatie van een LOG mogelijk te maken. De bestaande infrastructuur voldoet veelal voor de nieuwe situatie en bestaande bedrijfslokaties kunnen worden hergebruikt voor nieuwe bedrijfsontwikkelingen.

Voor het LOG Beemte Vaassen geldt in het bijzonder dat sprake is van het aanpassen en aanbrengen van noodzakelijke infrastructurele maatregelen (wegen, waterlopen en kavelstructuurveranderingen) om het gebied geschikt te maken voor de facilitering van de duurzame bedrijfslokaties op vooraf bepaalde nieuwe bouwpercelen. Daardoor zijn de inrichtingskosten voor Beemte Vaassen hoger dan in andere LOG's, maar wordt de ruimte optimaal benut.

Historie van het Landbouwontwikkelingsgebied Beemte Vaassen

Het reconstructieplan Veluwe heeft als doel om de problemen die op het platteland spelen aan te pakken. Door gebieden aan te wijzen als Extensiveringsgebied, Verwevingsgebied en Landbouwontwikkelingsgebied zitten functies elkaar niet meer in de weg. Hierdoor krijgen economische sectoren als landbouw en recreatie de ruimte en ontstaat er een goed evenwicht met wonen, werken en de natuur. Door deze aanpak werken we aan vitaal en economisch sterk platteland.

Op 30 maart 2005 heeft Provinciale Staten het Reconstructieplan Veluwe goedgekeurd. De minister van LNV heeft vervolgens het plan goedgekeurd op 5 juli 2005. De beroepszaken bij de Raad van State leidden tot finale uitspraak van de Raad van State op 27 september 2006. De gemeente Apeldoorn en Epe hebben na overleg met de Provincie Gelderland het voortouw genomen voor de opstelling van het bestemmingsplan en de Milieueffectrapportage. Er is niet gekozen voor inpassingsplan. Gemeenten, Provincie en de Dienst Landelijk Gebied hebben nauw samengewerkt aan de opbouw van een Gebiedsplan wat als basis diende voor bestemmingsplan- en planmer procedures.

Procedures

In 2007 is er in samenspraak met betrokkenen en belanghebbenden een concept-gebiedsplan opgesteld. Rondom de planprocedures is intensief contact geweest met de betrokken bewoners. Deze worden deels vertegenwoordigd door de Gebiedsgroep Beemte Vaassen.

In het concept-gebiedsplan is aangegeven dat het LOG op een planmatige wijze ingericht wordt. Hiervoor zijn de nodige stappen gezet, zowel op bestuurlijk als op ambtelijk niveau. Er zijn inmiddels diverse procedures doorlopen:

- De Planmer procedure is inmiddels afgerond
- Het Voorontwerp bestemmingsplan heeft met een Beeldkwaliteitsplan ter visie gelegen.
- Er zijn Flora en Faunaonderzoeken afgerond
- Er is een inrichtingsplan opgesteld
- Er is een exploitatieplan opgesteld.
- Er is nagegaan in welke mate de inplaatsers in het kader van de Grondexploitatiewet (GREX-wet) toerekenbare kosten kunnen worden opgelegd.

Kenmerkend voor dit LOG -in vergelijking met andere LOG's- in Gelderland is dus dat hier sprake is van een planmatige verkaveling en inrichting van het gebied.

Er wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de belangen van de ondernemers die naar dit LOG gaan verhuizen. 4 van de 5 ondernemers hebben van de Provincie Gelderland een subsidiebeschikking Verplaatsing Intensieve Veehouderij (VIV) ontvangen. Deze ondernemers hebben ook inmiddels grond aangekocht in het nieuw te realiseren LOG.

In het voorontwerp Bestemmingsplan en de Planmer is vastgelegd dat maximaal 8 bedrijven naar het LOG mogen verhuizen. Over het aantal uitbreidende bedrijven is geen definitief oordeel uitgesproken. Dit hangt mede af van de beschikbare milieuruimte.

Stand van zaken

De gemeenten Epe en Apeldoorn hebben de provincie per brief van 4 november 2010 een reactie gegeven op de voortgang van het LOG. Op 17 januari '11 hebben Gedeputeerde Keerweer wethouder van van Nuijs gemeente Epe en wethouder Metz, gemeente Apeldoorn bestuurlijk overleg gehad over de reactie van Gedeputeerde Staten op door de gemeenten aan GS en PS ingezonden brieven.

In de brieven melden de gemeenten dat zij voor de uitwerking van LOG Beemte Vaassen:

- Aan voorbereidingskosten inmiddels € 550.000,- hebben besteed;
- Duidelijkheid willen over de planschadeaspecten;
- Helderheid willen over de relatie van de ontwikkeling LOG BV tot de Natura 2000; gebieden Veluwe en Rijntakken en de relatie met Programmatische Aanpak Stokstof/salderingsbank ammoniak.

De beide gemeenten geven in hun brieven duidelijk aan dat zij de planvormingsfase staken als de Provincie (in casu PS) geen financiering voor de voorbereidings- en inrichtingskosten van het LOG beschikbaar stelt. Het is een wettelijke voorwaarde dat de exploitatie financieel gedekt is om de procedures voor bestemmingsplan en inrichtingsplan nu te doorlopen. De beide gemeenten hebben aangegeven zelf geen middelen in het LOG te kunnen steken. De gemeenten hebben hiertoe een subsidieaanvraag ingediend bij de Provincie.

De gemeenten Epe en Apeldoorn hebben de planprocedures nu daadwerkelijk stilgezet. De financiële garantie van de provincie voor de inrichtings-voorbereidingskosten ontbreken namelijk door de besluitvorming rond de gedeeltelijke subsidiestop van het Provinciaal MeerJarenProgramma (PMJP). In Motie 55 eind 2010 is de Inrichting van het LOG niet opgenomen. Motie 77 biedt onvoldoende ruimte om de financiering mogelijk te maken.

Het realiseren van het LOG loopt hierdoor grote vertraging op. Dit heeft veel negatieve consequenties.

Mogelijk trekken ondernemers, die naar het LOG zouden verhuizen zich terug. Hierdoor blijft hun bedrijf op een plaats die vanuit provinciale doelen zoals milieu en natuur niet wenselijk is. Een aantal ondernemers hebben al grond aangekocht in het LOG en zouden mogelijk met schadeclaims kunnen komen. Het zou zelfs zo kunnen zijn dat de we er helemaal niet meer in slagen om het LOG te realiseren. De Gelderse reconstructiedoelen voor de Veluwe halen we dan ook niet. Bovendien verwachten we dan dat we de eerder gemaakte kosten aan het Rijk terug moeten betalen. O.a. VIV beschikkingen

Afwegingen:

- **Beleidinhoudelijk:** Het LOG Beemte Vaassen is het enige LOG binnen het Reconstructieplan Veluwe. Doel is om de milieubelasting van intensieve veehouderijen in en nabij Natura 2000 gebied Veluwe aanzienlijk te verminderen en duurzame intensieve veehouderijlocaties mogelijk te maken.
- **Politiek:** De inrichting van het LOG Beemte Vaassen is een zeer gevoelig politiek onderwerp in de beide gemeenteraden. Het politieke draagvlak is fragiel. De beide colleges hebben zich in het hele proces zeer constructief opgesteld. Colleges en provincie trokken steeds samen op om gemeenschappelijke doelen te realiseren. Beide colleges hebben van hun Raad de opdracht mee gekregen ervoor te zorgen dat de kosten van de inrichting en voorbereiding door de Provincie worden betaald.
- **Juridisch:** Er zijn 4 subsidiebeschikkingen Verplaatsingsregeling Intensieve Veehouderij verleend aan individuele IV bedrijven. Deze ondernemers hebben grond gekocht in het LOG Beemte Vaassen in de verwachting dat ze hier een nieuw bedrijf kunnen beginnen.

Risico's

Financieel:

A: Inrichting LOG wordt niet gerealiseerd. De kosten worden geschat op € 5.050.000,-. Uit het reconstructiebudget is (Gelderland breed) indicatief gerekend op een bedrag aan inrichtingskosten LOG's van € 10.000.000,-. Indien er geen LOG wordt ingericht moet dit mogelijk ook worden terugbetaald aan het Rijk.

B VIV Verplaatsing van 4 bedrijven gaat niet door. Hierdoor moet de provincie globaal € 1.350.000,- terugbetalen aan het Rijk. Rekensom: iedere verplaatsing a € 675.000,- betekent vier keer € 675.000,-. Rijk en Provincie betalen hiervan ieder de helft.

C: Naar verwachting zullen (plan)schadeclaims ingediend worden. De Provincie Gelderland is op grond van de Reconstructiewet aansprakelijk voor planschade.

Financiering op basis van motie 55 en motie 77 is niet mogelijk gebleken. De openstelling van het inhoudelijk thema "InrichtingLOG's" is niet in motie 55 is opgenomen. Op grond van motie 77 kan onvoldoende geld vrij gemaakt worden om de inrichtings- en voorbereidingskosten te betalen.

Urgentie

De tijd dringt voor enkele ondernemers die grond hebben aangekocht en hun bedrijf willen verplaatsen. Het grootste bedrijf de Zonne-eifarm uit Gortel moet eind 2012 voldoen aan het nieuwe normen voor het houden van kippen. Het bedrijf moet hiervoor fors investeren. Als de verplaatsing van het bedrijf niet snel gebeurt, moet het bedrijf investeren in de huidige locatie in Gortel. Het bedrijf ligt hier pal tegen een Natura 2000 gebied. Het bedrijf belast het milieu hier erg op dit moment. De verhuizing is zowel voor de ondernemers als milieu en natuur noodzakelijk. Het bedrijf Minkcon uit Putten ligt in een waterwingebied en is daarom belastend voor het milieu van de Veluwe. Twee andere bedrijven zijn familiebedrijven. Voor deze bedrijven is verder uitstel absoluut desastreus voor de bedrijfsvoering. Zij zullen zich hoogst waarschijnlijk genoodzaakt zien zich uit het LOG terug te trekken. Er moet ernstig rekening gehouden worden met een schadeclaim van alle ondernemers gezien de grote belangen en geldbedragen waar het hier om gaat.

Voorstel:

Wij vragen uw Staten voor de voorbereidings- en inrichtingskosten van het LOG Beemte Vaassen een bedrag beschikbaar te stellen van € 5.050.000. Wij verzoeken u te besluiten dit op de volgende wijze te dekken;

Vrijval Verplaatsingsregeling Intensieve Veehouderij (VIV) regeling:

Uit de beschikkingen die verstrekt zijn aan ondernemers om hun bedrijven te kunnen verplaatsen in het kader van de VIV is momenteel een vrijval van € 2.325.000,- bekend. Daarnaast wordt ingeschat dat, van de 27 VIV'ers die momenteel een beschikking hebben ontvangen, gevoegelijk kan worden aangenomen dat hiervan er zeker 9 uiteindelijk niet van de regeling gebruik zullen maken. Derhalve kan rekening worden gehouden met een additionele vrijval van $9 \times € 303.750,- = € 2.750.000,-$. Beide bedragen maken nu nog onderdeel uit van de MIG en door deze bedragen in te zetten wordt, nog tijdens de ILG periode, een volledige provinciale financiële dekking verkregen.

De inzet van de bedragen volgt evenwel niet de reguliere procedure. Normaliter komen vrijvallende MIG middelen ten gunste aan de vrije ruimte in de MIG, waarna deze bij de integrale afweging van middelen voor het volgende begrotingsjaar worden betrokken. Gezien de urgentie van het probleem vinden wij het echter verantwoord om u een dekkingsvoorstel te presenteren dat afwijkt van de reguliere procedure. Tenslotte geldt ook dat wordt gepreludeerd op een vrijval van middelen, indien deze vrijval niet plaatsvindt zal de dekking plaatsvinden door herprioritering binnen programma 8.1.

===

Arnhem, 26 april 2011 - zaaknr.2011-003694
Gedeputeerde Staten van Gelderland
C.G.A. Cornielje - Commissaris van de Koningin
drs. P.P.L. van Kalmthout - secretaris

+ + + + +